**5.3 Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací**

**1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| **Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací**  **Oblast politiky:** Výzkum, vývoj a inovace  **Cíl:**  Zvýšit konkurenceschopnost a socioekonomické přínosy a dopady výzkumu, vývoje a inovací prostřednictvím podpory excelence, posílení mezinárodní spolupráce a strategického rozvoje lidského kapitálu  **Specifické cíle:**   1. Zkvalitnit proces přípravy, tvorby, provádění, sledování a vyhodnocování politiky výzkumu, vývoje a inovací 2. Sjednotit metodické prostředí pro poskytování podpory na výzkum, vývoj a inovace z veřejných prostředků 3. Podpořit mezinárodně konkurenceschopné týmy, které jsou nositeli excelence ve výzkumu, vývoji a inovacích   **Reformy:**   1. Posílit kapacity tzv. strategické inteligence a urychlit přenos mezinárodní dobré praxe v oblastech přípravy, tvorby, implementace, monitoringu a evaluace politiky výzkumu, vývoje a inovací 2. Harmonizovat metodické prostředí pro poskytování podpory na výzkum, vývoj a inovace z veřejných prostředků a eliminovat nadměrnou administrativní zátěž ve výzkumu, vývoji a inovacích   **Investice:**   1. Zvýšit intenzitu a kvalitu zapojení ekosystému výzkumu, vývoje a inovací do mezinárodní spolupráce, a to navýšením počtu nositelů excelentní výzkumné agendy a posílením odolnosti vůči nedostatečnému a pro-cyklickému způsobu financování z národních zdrojů a evropských zdrojů s tzv. národní obálkou   **Odhadované náklady:**  Pro účely implementace reformních a investičních opatření nejsou žádány žádné prostředky RRF. |

**Detail komponenty**

**Přestože je ČR státem s nejvyšším podílem průmyslové produkce na HDP v rámci EU, její inovační potenciál, přidaná hodnota a role v hodnotových řetězcích tomu stále ještě neodpovídají**, resp. ČR tento potenciál prozatím plnohodnotně nevyužívá.

**Sektorová oblast výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „VaVaI“) stále vykazuje relativně vysokou závislost na národním financování a na zdrojích EU s „národní obálkou“** (tj. na fondech politiky soudržnosti EU) a velmi málo využívá programy postavené na financování ze zahraničních zdrojů s mezinárodní konkurencí (tj. zejména rámcové programy EU pro výzkum a inovace). Tato závislost a pro-cyklický způsob financování VaVaI v ČR představují významné riziko, protože jakákoliv diskontinuita má v oblasti VaVaI zpravidla zásadní a potažmo i dlouhotrvající důsledky.

Co se týče podílu finančních příspěvků z rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizontu 2020 (2014–2020) na výdajích státního rozpočtu ČR na VaVaI (GBARD), ČR patří mezi 5 zemí s nejnižším podílem s tím, že tento nedosahuje ani 1/4 podílu 3 vůbec nejúspěšnějších zemí. **Všeobecně nízká míra zapojení ČR do rámcových programů EU pro výzkum a inovace přitom odráží i všeobecně nízkou míru excelence VaVaI v ČR**, ať je dané měřeno podílem vědeckých publikací mezi 10 % nejcitovanějších publikací anebo nízkým podílem patentových žádostí.

**Zranitelnost ekosystému VaVaI ČR je dále prohloubena také chybějící perspektivou financování VaVaI v post-kohezním období** (tj. v období, kdy již významně poklesne míra čerpání prostředků EU ze strany ČR prostřednictvím fondů politiky soudržnosti EU), protože oba dva klíčové operační programy (tj. Operační program Jan Amos Komenský, resp. Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost) hrají v řadě oblastí podpory VaVaI v ČR zcela zásadní a dosud nenahraditelnou roli a jejich plné nahrazení z národních zdrojů ČR se v nejbližší budoucnosti jeví jako vysoce nereálné.

**Jakkoliv nelze předpokládat, že vyšší míra zapojení ČR do evropských kompetitivních nástrojů financování VaVaI (tj. zejména rámcových programů EU pro výzkum a inovace) finanční prostředky aktuálně čerpané v rámci fondů politiky soudržnosti EU plnohodnotně nahradí, ČR musí nastoupit trajektorii k mnohem intenzivnějšímu zapojení do těchto nástrojů financování VaVaI, když úspěšnost v nich přináší dalekosáhlé multiplikační efekty determinující kvalitu, resp. konkurenceschopnost ekosystému VaVaI v ČR a přínosy a dopady vynaložených investic na ekonomiku a společnost**. Bez dosažení vyšší míry a intenzity zapojení ČR do přímo řízených programů EU, popř. i do dalších mezinárodních nástrojů financování VaVaI, hrozí při skokovém útlumu disponibility zdrojů politiky soudržnosti EU podstatný propad financování VaVaIv ČR a v důsledku toho rovněž nenávratné znehodnocení nemalých investičních prostředků, které do oblasti VaVaI v ČR v posledním více jak desetiletí směřovaly.

V tomto ohledu je nicméně nezbytné reflektovat taktéž skutečnost, že ani evropské přímo řízené programy, vzhledem ke všeobecně vysoké konkurenci a nízké míře úspěšnosti (tzv. success rate), nebudou nikdy tvořit zásadní podíl na objemu zdrojů na financování VaVaI v rámci národního ekosystému VaVaI jakéhokoliv členského státu EU. Údaje za rok 2021 dokládají, že ČR vynakládá na VaVaI prozatím pouze 2 % HDP (veřejné a soukromé zdroje dohromady). **Existuje tak rovněž vysoký potenciál ke zvýšení národního financování VaVaI v ČR, a to v souladu se souhrnným cílem EU spočívajícím v dosažení úrovně výdajů na VaVaI alespoň ve výši 3 % HDP do roku 2030, přičemž 2/3 z nich by měly tvořit investice soukromého sektoru**.

**Jednou z překážek vyššího stupně internacionalizace ekosystému VaVaI ČR je i vysoká míra roztříštěnosti metodického prostředí pro poskytování podpory na VaVaI z veřejných prostředků, resp. s tímto související nadměrná administrativní zátěž**. V případě mezinárodně konkurenceschopného VaVaI jsou náklady spojené s jejich nadměrnou administrativou neadekvátní eventuálním přínosům a neschopnost (přes opakované snahy) je adekvátně vyřešit je reflexí nedostatečného pochopení důležitosti excelentního ekosystému VaVaI pro rozvoj základů znalostní ekonomiky a společnosti, i principů jejich fungování. Je proto třeba vnímat, že dosavadní praxe má negativní dopad na atraktivitu VaVaI v ČR, a i efektivitu výzkumného a inovačního prostředí v ČR. Sektorová doména VaVaI patří přitom mezi vůbec nejvíce kompetitivní oblasti. Setrvalá neschopnost efektivního vyřešení nadměrné administrativní zátěže výzkumných pracovníků je taktéž v příkrém rozporu s rozsáhlými investicemi do výzkumné infrastruktury a ohrožuje její provoz, jakož i další investiční rozvoj.

**V neposlední řadě je v rámci ekosystému VaVaI ČR třeba posílit i kapacity strategické inteligence ve vztahu k činnostem spočívajícím v přípravě, tvorbě, implementaci, monitoringu a evaluaci politiky VaVaI**.

## 2. Hlavní výzvy a cíle

Výše uvedené aspekty byly ČR identifikovány jako stěžejní pro posílení excelence ve VaVaI. V případě jejich adekvátního adresování lze tak důvodně očekávat zvýšenou míru internacionalizace prostředí VaVaI v ČR a mezinárodní spolupráce aktérů VaVaI, která se promítne mj. i do vyšší míry jejich zapojení do evropských kompetitivních nástrojů podpory VaVaI a posílení financování ekosystému VaVaI v ČR ze zahraničních zdrojů. Od vyšší míry excelence ve VaVaI lze poté důvodně očekávat rovněž implicitní zvýšení potenciálu pro zintenzivnění spolupráce veřejného výzkumného sektoru s aplikační sférou, co se týče valorizace znalostí. **Reformní a investiční opatření níže přímo reagují na dlouhodobé slabé stránky ekosystému VaVaI v ČR, které jsou identifikovány mj. v rámci tzv. Country Reportu, a reflektují je tzv. Country Specific Recommendations vůči ČR, jež cílí na zvýšení excelence ve VaVaI a posílení předpokladů k zintenzivnění mezisektorové spolupráce ve VaVaI a valorizace znalostí**. Posílení excelence ve VaVaI, mezinárodní konkurenceschopnosti ekosystému VaVaI a socioekonomických přínosů a dopadů VaVaI přispěje k posílení pozice ČR v rámci evropských, makro-regionálních a globálních hodnotových řetězců, včetně příspěvku ČR k rozvoji znalostní společnosti a ekonomiky v EU, její odolnosti, připravenosti reagovat na krizové situace a k její otevřené strategické autonomii, co se týče budování předpokladů pro generování stěžejních znalostí a rozvoj klíčových technologií v EU.

Opatření komponenty primárně nespočívají v adresování cílů **tzv. zelené transformace EU**. Nicméně realizace opatření sekundárně přispěje i k rozvoji znalostní a technologické báze EU potřebné pro naplňování ambicí Zelené dohody pro Evropu, včetně zelené transformace průmyslu EU, dosažení klimatických cílů EU anebo zachování biodiverzity. Opatření komponenty stejně tak primárně nespočívají ani v adresování cílů **tzv. digitální tranzice EU**. Realizace opatření nicméně sekundárně přispěje i k rozvoji znalostní a technologické báze EU potřebné pro naplňování digitálních cílů EU.

**3. Popis reforem a investic komponenty**

**a) Popis reforem**

1. **Posílit kapacity tzv. strategické inteligence a urychlit přenos mezinárodní dobré praxe v oblastech přípravy, tvorby, implementace, monitoringu a evaluace politiky výzkumu, vývoje a inovací**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR disponuje širokou škálou strategických dokumentů. Jejich reálný dopad v praxi je ale často omezený a vyhodnocování spíše formální, bez dostatečného zpětnovazebního mechanismu. Předně to platí v oblastech s vysokou mírou komplexity a dlouhodobým horizontem manifestace výsledků přesahujícím vládní volební cykly. **Řešením přitom není vytvoření dalšího strategického dokumentu, nicméně periodická a na důkazech postavená evaluace dopadů stěžejních stávajících politik VaVaI a adekvátní reakce směřující k naplňování jejich cílů**. V této oblasti tak existuje prostor, jak s minimálními dodatečnými náklady zásadním způsobem zvýšit efektivitu značných prostředků, jež se věnují nejen na zpracování strategických dokumentů, avšak i nástrojům podpory VaVaI, které na jejich základě vznikají a jsou implementovány.  Sledování vhodně zvolených indikátorů a kvalitně zpracovaný benchmarking mají samy o sobě velmi pozitivní dopady, aniž by přitom existovalo vysoké riziko neobjektivního posuzování nebo účelového chování v případě přímého navázání na financování VaVaI. **Předpokládá se proto posílení stávajících kapacit strategické inteligence, další rozvoj aktuálního informačního, datového a analytického zázemí a pravidelné zveřejňování výstupů relevantních analýz v relevantních komunitách VaVaI**, jako nástroj zvyšování povědomí o výkonnosti českého ekosystému VaVaI v mezinárodním srovnání.  **Nově bude věnována pozornost vytvoření analytických nástrojů pro systematické sledování dynamiky ekosystému VaVaI ČR se zaměřením na jeho kvalitu, výkonnost, interakce a spolupráci mezi jednotlivými aktéry ekosystému VaVaI, jejich napojení na mezinárodní výzkumnou a inovační komunitu, a i na rozvoj personálních kapacit pro VaVaI**. Systematické sledování a dostupnost věcně příslušných informací poté podpoří strategické a na datech založené rozhodování při realizaci politiky VaVaI.  **Zásadním faktorem úspěchu tohoto opatření je vzájemná důvěra, tj. ochota aktérů sdílet i informace nepříznivé vypovídající hodnoty a respekt k předkládaným závěrům a doporučením**. Také proto nemají mít tyto závěry, resp. doporučení jakoukoliv přímou vazbu na financování jednotlivých aktérů VaVaI.  Předpokládá se zásadní vliv vybraných domácích jakož i zahraničních osobností z dílčích oblastí politiky VaVaI, které mají nezpochybnitelnou kvalitu a prokázaný úspěch, jako příkladů dobré praxe. Jejich úlohou bude konzultovat nastavení indikátorů užitých pro benchmarking, spolupracovat na formulaci doporučení k implementaci politiky VaVaI vyplývajících z analýz a komunikovat tato doporučení směrem k tvůrcům politiky VaVaI a výzkumné a inovační komunitě v ČR.  Monitoring a doporučení by se měly soustředit primárně na sledování výsledků:   1. **mezinárodní spolupráce ČR ve VaVaI;** 2. **velkých výzkumných infrastruktur;** 3. **Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR;** 4. **rozvoje lidských zdrojů ve VaVaI**.   Důraz na systematický přístup k mezinárodní spolupráci ve VaVaI reaguje na aktuální potřebu spojenou s poměrně značnou mírou mezinárodní uzavřenosti ekosystému VaVaI v ČR, jež se odráží v nízké účasti výzkumných týmů v rámcových programech EU, omezené internacionalizaci výzkumných organizací anebo nedostatečné spolupráci ČR při mezinárodní koordinaci podpory VaVaI. **Významným předpokladem pro úspěšné zapojení ČR do Evropského výzkumného prostoru a mezinárodní spolupráce ve VaVaI obecně je dlouhodobý strategický přístup veřejné správy ČR a výzkumných organizací k rozvoji mezinárodní spolupráce ve VaVaI a internacionalizaci aktivit VaVaI**. Takový strategický přístup musí být založen jak na analýze systémových podmínek pro rozvoj mezinárodní spolupráce ve VaVaI, tak i analýze personálních, finančních a výzkumně-infrastrukturních kapacit, jakož i na participativním zapojení výzkumných pracovníků a stakeholderů VaVaI do identifikace prioritních témat pro mezinárodní spolupráci ve VaVaI ve vazbě na aktuální a očekávané trendy ve vývoji technologií a společenských potřeb a dále rovněž v návaznosti na strategické cíle Evropského výzkumného prostoru.  V oblasti velkých výzkumných infrastruktur bude systematicky vyhodnocována jejich role v ekosystému VaVaI v ČR a jejich širší socioekonomické dopady. **V této souvislosti budou posíleny analytické kapacity, které budou poskytovat informační podporu pro veřejnou správu ČR při implementaci metodiky pro hodnocení socioekonomických dopadů velkých výzkumných infrastruktur a při strategickém rozhodování o zacílení podpory na rozvoj systému velkých výzkumných infrastruktur ČR ve vazbě na budoucí technologické a společenské výzvy**.  Rozvoji lidských zdrojů ve VaVaI a otázkám genderu a podmínkám pro uplatnění žen ve VaVaI je třeba věnovat zvláštní pozornost. Hodnotit kvalitu rozvoje výzkumných týmů je s ohledem na časové zpoždění, různé výchozí pozice i přirozenou a žádoucí fluktuaci obtížné, nicméně prostor pro přirozený přenos mezinárodní dobré praxe panuje stále nezměrný, stejně jako multiplikační potenciál. Každá fáze kariérního rozvoje pracovníků ve VaVaI má jiné výchozí podmínky i cíle, a vyžaduje proto specifickou formu a intenzitu podpory. Excelence ve VaVaI má jinou podobu v počátcích a na vrcholu kariéry. **Je tedy nezbytně nutné zpřehlednit existující strukturu dotačních nástrojů podpory VaVaI srozumitelnou logikou přirozeného kariérního růstu. Za účelem toho je třeba vytvořit odpovídající trajektorie pro všechna růstová stádia, tzn., od studentů doktorských studijních programů, přes post-doktorandy a výzkumné pracovníky na začátku jejich profesních kariér, až po seniorní vědecké leadery. Tyto trajektorie je následně třeba podpořit prostřednictvím vhodných kompetitivních programů podpory VaVaI, které budou vždy respektovat příslušnou fázi kariérního rozvoje lidského kapitálu** a během vyhodnocování projektů VaVaI brát zřetel na předchozí úspěšnost a rychlost naplnění jednotlivých fází. K tomu je třeba definovat soubor klíčových výkonnostních indikátorů, jejichž dlouhodobé sledování umožní včas zachycovat a vyhodnocovat reálný vývoj v celém podpůrném ekosystému VaVaI a odhalit rovněž případná úzká hrdla v systému podpory kariérního a odborného růstu pracovníků ve VaVaI.  **Obdobná situace jako v případě rozvoje lidských zdrojů panuje také v oblasti podpory inovačního potenciálu podniků**. I zde platí, že je potřeba zohledňovat stádium inovační i celkové maturity a toto reflektovat ve specifických formách podpory VaVaI. **I zde se předpokládá vytvoření specifických trajektorií, které budou zohledňovat posun mezi jednotlivými stádii inovační zralosti a umožní tak efektivnější vyhodnocování přínosů dílčích typů podpor, jejich provázanosti a synergií, stejně jako odhalování případných bílých míst k vyplnění aktuálně chybějícími nástroji podpory**. Nedílnou součástí bude sledování pozice a posunů inovačních firem v hodnotových řetězcích, technologické úrovně podniků, odolnosti firemního sektoru vůči disrupcím, jakož i jejich schopnosti adaptovat se na měnící se podmínky v rámci globálních odběratelsko-dodavatelských řetězců. Porozumění těmto atributům poté umožní plně adekvátně zacílit podpůrné nástroje konkrétním potřebám inovačních firem, a to v jednotlivých fázích jejich vývoje (tj. start-up, scale-up, apod.) a v konečném důsledku soustředit v rámci implementace Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR podporu do těch oblastí, které skýtají vysoký inovační potenciál. |
| Cíl | **Kýženým přínosem opatření je posílení strategické inteligence pro přípravu, tvorbu, implementaci, monitoring a evaluaci politiky VaVaI v ČR, přičemž zvláštní pozornost musí být věnována také mezinárodnímu benchmarkingu ČR v jednotlivých sektorech provádění VaVaI (tj. vládní, vysokoškolský a podnikový sektor) a stanovení optimální skladby dotačních titulů na podporu VaVaI v ČR reflektujících růstová stádia lidských zdrojů a inovujících podniků**. |
| Implementace | **Realizace reformního opatření bude probíhat v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) s odběrateli výstupů tohoto opatření napříč všemi aktéry politiky VaVaI, a to prostřednictvím využití a rozšíření kapacity tzv. projektu sdílených činností STRATIN+** (*Strategická inteligence pro výzkum a inovace*).  Účelem projektu sdílených činností „Strategická inteligence pro výzkum a inovace“ je poskytovat analytické kapacity a na datech založené strategické informace (tj. služby strategické inteligence) orgánům veřejné správy a výzkumným organizacím v ČR pro přípravu, tvorbu, implementaci, monitoring a evaluaci politiky VaVaI.  **Rozšířené kapacity projektu sdílených činností STRATIN+ budou koncentrovány na posílení analytických prací a přípravu podkladů k realizaci politik VaVaI založených na důkazech v oblastech uvedených výše v písm. (a) – (d)** tak, aby bylo možné průběžně monitorovat a vyhodnocovat reformní úsilí, co se týče rozvoje excelence ve VaVaI v ČR, posílení mezinárodní spolupráce ČR ve VaVaI, jakož i strategického rozvoje lidského kapitálu a inteligentní specializace ekonomiky ČR.  **Specifický modul projektu sdílených činností STRATIN+ bude do budoucna dedikován na zabezpečení služeb analytické podpory činností Rady pro výzkum, vývoj a inovace** (dále jen „RVVI“), jako centrálního orgánu, do jehož gesce náleží mj. formulace Národní politiky VaVaI ČR, definování Národních priorit orientovaného VaVaI ČR anebo příprava každoroční analýzy stavu VaVaI v ČR a jejich srovnání se zahraničím.  **Současně budou v rámci projektu sdílených činností STRATIN+ nově podporovány taktéž činnosti strategické inteligence ve vztahu k systematickému budování kapacit pro zvýšení úspěšnosti ČR v projektech ERC** (*European Research Council*).  **Výstupem projektu sdílených činností STRATIN+ budou datové sady, nové analytické nástroje a cílené odborné podklady pro systematický monitoring a pro vyhodnocení dynamiky ekosystému VaVaI v ČR**. Tyto výstupy budou průběžně poskytovány po celou dobu realizace projektu.  Harmonogram implementace:   * **přijetí usnesení vlády ČR** schvalující rozšíření věcného zaměření a kapacit projektu sdílených činností STRATIN+ a dobu jeho implementace nejméně do roku 2030 → nejpozději 4.Q 2024   *Technicky se bude jednat o nový projekt sdílených činností, jehož realizace plynule naváže na realizaci stávajícího projektu sdílených činností STRATIN+, jehož doba řešení skončí v roce 2024.*   * **zahájení poskytování podpory na realizaci projektu sdílených činností STRATIN+** v souladu se schváleným usnesením vlády ČR→ nejpozději 1.Q 2025 * **příprava analytické studie mapující stávající skladbu dotačních titulů na podporu VaVaI v ČR, co do reflexe růstových stádií lidských zdrojů a inovujících podniků** → nejpozději 2.Q 2026 |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Za účelem efektivní implementace projektu sdílených činností STRATIN+ bude ustaven **řídicí výbor složený ze zástupců relevantních orgánů státní správy ČR zodpovědných za realizaci politiky VaVaI a představitelů stěžejních aktérů VaVaI, kterými jsou Česká konference rektorů anebo Akademie věd ČR**.  **Specifický modul projektu sdílených činností STRATIN+ na zajištění služeb analytické podpory činností RVVI bude řízen přímo ze strany RVVI, tzn., mimo platformu řídicího výboru.** |
| Překážky a rizika | Předpoklad implementace opatření spočívá v **disponibilitě dostatečných rozpočtových prostředků** k realizaci opatření alokovaných ve výdajích státního rozpočtu ČR na VaVaI, a to přes probíhající konsolidaci veřejných rozpočtů ČR.  Rizikem pro implementaci opatření je **neochota a nepřipravenost orgánů státní správy ČR v roli tvůrců politiky VaVaI a poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných zdrojů** využívat nástroje strategické inteligence k přípravě, tvorbě, implementaci, monitoringu a evaluaci politiky VaVaI. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou, co se týče očekávaných dopadů opatření, jsou **orgány státní správy ČR v roli tvůrců politiky VaVaI a poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných zdrojů**; veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce, jakožto i další **výzkumné organizace** soukromoprávního charakteru; a malé, střední a velké **podniky**. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | **Nepředpokládá se financování za využití prostředků RRF**.  Výdaje na implementaci opatření budou čerpány v rámci výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI. Konkrétní rozpočtová alokace na implementaci opatření se přitom odvíjí od možností výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI. S ohledem na skutečnost, že má být opatření realizováno i v období po roce 2026 (a to nejméně do roku 2030), aktuálně není možné celkovou rozpočtovou alokaci přesně kvantifikovat. Očekává se nicméně, že v letech 2025–2026 budou na realizaci opatření alokovány celkem cca 3 mil. EUR, přičemž alespoň 25 % z této alokace bude dedikováno na zabezpečení služeb analytické podpory činností RVVI. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Podpora na implementaci opatření bude poskytována organizacím pro výzkum a šíření znalostí na financování jejich nehospodářských činností vykonávaných podle odst. 19 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01). Pokud bude příjemce této podpory či další účastníci věcně příslušného projektu podpory vykonávat i hospodářské činnosti, budou tyto hospodářské činnosti výlučně vedlejší povahy a budou vykazovat doplňkový charakter k hlavním nehospodářským činnostem rozvíjeným na základě odst. 20 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01). Při poskytování podpory bude postupováno plně **v souladu s Rámcem pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01)**. |
| Uveďte dobu implementace | **2025–2026** (realizace projektu sdílených činností STRATIN+ po schválení vládou ČR)  Implementace opatření bude pokračovat i po roce 2026, a to minimálně do roku 2030. |

1. **Harmonizovat metodické prostředí pro poskytování podpory na výzkum, vývoj a inovace z veřejných prostředků a eliminovat nadměrnou administrativní zátěž ve výzkumu, vývoji a inovacích**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | V nedávné minulosti byla v ČR uskutečněna celá řada pokusů odstranit nadměrnou administrativní zátěž VaVaI. Existuje tedy i dostatečně robustní podkladová základna pro konsolidaci konkrétních návrhů a jejich postupnou realizaci. Podstatná proměna v této oblasti je nezbytnou podmínkou k úspěchu českého ekosystému VaVaI v silné mezinárodní konkurenci. Implementace tohoto opatření má přitom dvojí rovinu.  První z těchto je proměna regulatorního rámce podpory VaVaI v ČR, tj. legislativního prostředí, a to formou kompletní revize zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. **Komplexní novelizace či přijetí nové legislativní úpravy nicméně představuje časově velmi náročný procedurální úkon s nejistým výstupem, pročež dané není ani zařazeno do výčtu předkládaných reformních, resp. investičních opatření**. Podstatné množství administrativních postupů je navíc zpravidla ošetřováno na operativnější, než přímo legislativní úrovni, a to buď formou podzákonných předpisů nebo prostřednictvím metodických pokynů, jež na samotnou legislativní úpravu nemusí mít ani přímou vazbu.  **Tato, tzn., druhá z rovin, jež je jako dílčí opatření i navrhována v rámci předkládaných reforem a investic, přitom nevyžaduje žádné změny legislativního charakteru a je tak proveditelná přímočařeji, formou metodického opatření harmonizujícího postupy ze strany jednotlivých poskytovatelů při poskytování podpory z veřejných prostředků**. |
| Cíl | Aktuálně jsou jako nejvíce potenciálně přínosná identifikována následující opatření:   1. **harmonizace procesních pravidel k poskytování účelové podpory na VaVaI** **napříč jednotlivými poskytovateli** – dané spočívá např. ve využívání jednoho společného informačního systému pro předkládání návrhů projektů VaVaI a pro administraci projektů přijatých k podpoře; užívání jednotné struktury zadávací dokumentace veřejných soutěží ve VaVaI; užívání jednotné struktury právního aktu o poskytnutí podpory (umožňujících vždy reflexi specifik programů podpory) apod.; 2. **stanovení standardních kritérií pro účast v projektech rámcového programu EU pro výzkum a inovace mandatorními rovněž na národní úrovni ČR a harmonizace prostředí poskytování podpory na VaVaI v ČR s prostředím v EU** – dané předjímá např. povinnost pro uchazeče o podporu VaVaI z veřejných prostředků ČR, aby na svých institucionálních úrovních prováděli plány genderové rovnosti anebo plány datového managementu v souladu s principy Open Science / Open Innovation, či harmonizaci hodnotících procesů, resp. evaluačních kritérií VaVaI užívaných v ČR se standardy rámcového programu EU pro výzkum a inovace apod.   **Předpokládá se, že realizace opatření bude mít výrazně pozitivní dopady na všechny aktéry ekosystému VaVaI, kteří vystupují v roli uchazečů, resp. příjemců podpory na VaVaI z veřejných prostředků ČR, přičemž dané platí nezávisle na jejich právní formě a sektoru provádění VaVaI**. Ať už se jedná o veřejný či soukromý sektor VaVaI, všichni aktéři jsou konfrontováni s určitým metodickým prostředím poskytování podpory na VaVaI z veřejných prostředků ČR, které aktuálně napříč poskytovateli podpory značně variuje. V případě jeho harmonizace, tj. při sblížení postupů jednotlivých poskytovatelů v relevantních oblastech, dojde jednak ke zpřehlednění metodického prostředí a tím pádem i k jeho snadnějšímu uchopení a využívání ze strany uživatelů, tj. aktérů VaVaI. Dané nepochybně přispěje k efektivnější implementaci dotačních titulů na podporu VaVaI v ČR, včetně těch zaměřených na podporu mezisektorové spolupráce ve VaVaI a valorizace znalostí. |
| Implementace | **Implementace opatření bude probíhat v gesci Rady pro výzkum, vývoj a inovace** **(dále jen „RVVI“), a to ve spolupráci se všemi poskytovateli podpory na VaVaI z veřejných prostředků ČR i zástupci příjemců, tzn., samotných aktérů VaVaI v ČR.**  Implementace opatření bude zahájena shromážděním analytických materiálů, které již věcně příslušnou problematiku adresují, a realizací doplňkových **analytických šetření**, jež umožní uchopit všechny aspekty adresované problematiky komplexním způsobem.  Současně se předpokládá ustavení **pracovní platformy**, která bude konzultačním fórem ke vznášení podnětů ze strany poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných prostředků ČR a aktérů VaVaI, a i fórem k přípravě samotných opatření směřujících k harmonizaci metodického prostředí poskytování účelové podpory na VaVaI v ČR.  Vybrané aspekty opatření mohou být adresovány také na **specializovaných pracovních platformách** zabývajících se dílčími aspekty věcně příslušné agendy– tj., např. Rada pro mezinárodní spolupráci ČR ve VaVaI ustavená při MŠMT, resp. její Pracovní skupina pro 9. rámcový program EU pro výzkum a inovace Horizont Evropa se bude zabývat plněním opatření pod písm. (b) apod.  Harmonogram implementace:   * **shromáždění stávajících analytických materiálů a zahájení dodatečných šetření analytické povahy** nutných k přípravě metodického pokynu → nejpozději 3.Q 2023 * **ustavení pracovní platformy pod organizační záštitou RVVI**, která bude zahrnovat představitele všech poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných prostředků ČR, tak i zástupce příjemců, tzn., samotné aktéry VaVaI → nejpozději 3.Q 2023 * **přijetí metodického pokynu RVVI za účelem harmonizace metodického prostředí k poskytování účelové podpory na VaVaI napříč všemi poskytovateli** a stanovení standardních kritérií pro účast v projektech rámcového programu EU pro výzkum a inovace mandatorními i na národní úrovni ČR → nejpozději 2.Q 2025 |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Do implementace opatření se zapojí **orgány státní správy ČR v roli tvůrců politik VaVaI a poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných prostředků**, zástupci **výzkumné sféry** veřejnoprávního a soukromoprávního charakteru, i představitelé **podnikatelské sféry**, kteří se budou v duchu „co-creation“ podílet na designu metodického pokynu. |
| Překážky a rizika | Rizikem pro implementaci opatření je **neochota a nepřipravenost orgánů státní správy ČR v roli tvůrců politiky VaVaI a poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných zdrojů** harmonizovat metodické prostředí pro poskytování podpory na VaVaI. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou, co se týče očekávaných dopadů opatření, jsou **orgány státní správy ČR** v roli tvůrců politiky VaVaI a poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných zdrojů; veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce, jakož i další **výzkumné organizace**, včetně těch soukromoprávního charakteru; a malé, střední a velké **podniky**. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | **Nepředpokládá se financování za využití prostředků RRF**.  Realizace opatření nevyžaduje alokaci žádných dodatečných rozpočtových prostředků. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Poněvadž se jedná o opatření metodického charakteru, **problematika veřejné podpory není v tomto případě relevantním kritériem k posouzení**. |
| Uveďte dobu implementace | **2023–2024** (příprava metodického pokynu)  Milníky implementace opatření by měly být dosaženy do konce 1. pol. roku 2025. |

**b) Popis investic**

1. **Zvýšit intenzitu a kvalitu zapojení ekosystému výzkumu, vývoje a inovací do mezinárodní spolupráce, a to navýšením počtu nositelů excelentní výzkumné agendy a posílením odolnosti vůči nedostatečnému a pro-cyklickému způsobu financování z národních zdrojů a evropských zdrojů s tzv. národní obálkou**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Jedním z klíčových parametrů kvality VaVaI je jeho mezinárodní konkurenceschopnost, tj. schopnost uspět a získat financování na VaVaI v programech mimo výdaje státního rozpočtu či tzv. národní obálku fondů politiky soudržnosti EU, a to ideálně v širokém spektru vědních oborů.  **Na základě schopnosti prokázat mezinárodní konkurenceschopnost by proto měly mít takto úspěšné týmy VaVaI a jejich mateřská pracoviště nárok na navazující podporu, kterou by mohla využít zejména na udržení, další rozvoj a k posílení svého výzkumného týmu, popř. i svého administrativního zázemí**.  Účelem předjímané intervence je tedy zabezpečit kontinuální financování týmů VaVaI v rámci hostitelských institucí poté, co ukončí implementaci mezinárodního projektu VaVaI, aby došlo k udržení, dalšímu rozvoji a posílení kapacit týmů VaVaI, které prokáží svou konkurenceschopnost na mezinárodní úrovni. Dále je účelem intervence podpořit také *navyšování* počtu *samostatných* nositelů excelentní výzkumné agendy tak, aby ČR navyšovala intenzitu čerpání nad již dosaženou úroveň a vědně-oborovou strukturu.  **Daná finanční podpora má za cíl** **motivovat výzkumné organizace v ČR k intenzivnímu zapojení do mezinárodních kompetitivních programů podpory VaVaI, a to zejména do 9. rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizontu Evropa (2021–2027), a umožnit rychlejší rozvoj lidských zdrojů mezinárodně úspěšných týmů VaVaI**.  Výše poskytnuté podpory by se pak kromě objemu dostupných prostředků na specifický dotační titul měla odvíjet i od míry konkurence v mezinárodních programech VaVaI, ve kterých žadatelé uspěli, a podpora by měla zohledňovat i potřebu rozvoje excelence ve vědních oborech, které prozatím v této oblasti zaostávají. |
| Cíl | **Výše uvedeného je možné dosáhnout vytvořením nového dotačního titulu, programu EXCELLENCE, a to pro žadatele, tj. pracoviště (např. DSP), která:**   1. **získala finanční podporu z mezinárodních dotačních titulů jako** **úspěšní příjemci a realizátoři podpořených projektů VaVaI** – předpokládá se, že by způsobilými uchazeči byla jak pracoviště úspěšných řešitelů projektů tzv. mono-beneficiary povahy (např. ERC, MSCA, apod.), tak rovněž účastníci konsorciálních projektů rámcového programu Horizontu Evropa, a i dalších kompetitivních mezinárodních nástrojů financování VaVaI (např. programy Digitální Evropa, EURATOM, COST, EUREKA, apod.); tato pracoviště by poté podpořila jak udržitelnost již prokazatelně excelentních týmů, tak by i navyšovala počet nositelů samostatných excelentních výzkumných agend v rámci rozvoje vědního oboru s vazbou na již prokázanou excelenci; 2. **obdržela finanční podporu z národních dotačních titulů ČR na základě principu financování návrhů projektů s tzv. Seal of Excellence** – tj. projektové žádosti, které byly v rámcovém programu Horizontu Evropa vyhodnoceny jakožto vysoce kvalitní, ale nebyly Evropskou komisí finančně podpořeny z důvodu nedostatku finančních prostředků potřebných k podpoře všech vysoce kvalitních návrhů projektů VaVaI, a k jejich financování přistoupila ČR (např. návrhy projektů ERC jsou podporovány z programu ERC CZ, návrhy projektů MSCA poté z Operačního programu Jan Amos Komenský, apod);   *V ČR jsou na základě principu tzv. Seal of Excellence financovány i návrhy projektů VaVaI, jež čistě formálně držiteli tzv. Seal of Excellence od Evropské komise nejsou, ale stále se jedná o vysoce kvalitní návrhy projektů VaVaI, které kvalitativně uspěly v náročném mezinárodním hodnocení rámcového programu Horizontu Evropa.*   1. **získala finanční podporu z národního dotačního titulu EXPRO**, skupiny grantových projektů implementované Grantovou agenturou ČR za účelem podpory projektů, které mají největší potenciál přinést průlom ve svém vědním oboru a u kterých je jednou z podmínek úspěšného řešení mj. podání návrhu projektu ERC.   **Způsobilými uchazeči o podporu v rámci programu EXCELLENCE budou organizace pro výzkum a šíření znalostí, jak tyto definuje Rámec pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01)**, tj. zejména veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce jakož i výzkumné organizace soukromoprávního charakteru, jejichž týmy VaVaI splní kvalitativní kritéria uvedená pod písm. (a), (b) nebo (c). |
| Implementace | **Předpokládá se, že program EXCELLENCE, jako dotační titul realizovaný podle věcně příslušných ust. zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, bude MŠMT, jako věcně příslušným gestorem, implementován nejméně do roku 2030**.  Harmonogram implementace:   * **přijetí usnesení vlády ČR schvalující program EXCELLENCE** s dobou implementace nejméně do roku 2030 → nejpozději 4.Q 2024 * **zahájení implementace programu EXCELLENCE formou vyhlášení první veřejné soutěže ve VaVaI** → nejpozději 1.Q 2025 * **zahájení poskytování podpory příjemcům**, kteří ve veřejných soutěžích ve VaVaI uspějí → nejpozději 4.Q 2025 |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Do implementace opatření se zapojí **orgány státní správy ČR v roli tvůrců politik VaVaI a poskytovatelů podpory na VaVaI z veřejných prostředků**, jakož i zástupci **výzkumné sféry** veřejnoprávního a soukromoprávního charakteru, kteří se budou v duchu „co-creation“ podílet na designu detailních kritérií programu EXCELLENCE. |
| Překážky a rizika | Předpokladem implementace opatření je **dostatečná absorpční kapacita**, tj. adekvátní počet vysoce kvalitních návrhů projektů naplňujících opatření, které připravují uchazeči o podporu, resp. potenciální příjemci podpory.  Předpoklad úspěšné implementace opatření spočívá také v **disponibilitě dostatečných rozpočtových zdrojů na realizaci opatření alokovaných ve výdajích státního rozpočtu ČR na VaVaI**, a to přes probíhající konsolidaci veřejných rozpočtů ČR. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou, co se týče očekávaných dopadů opatření, jsou veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce, jakož i další **výzkumné organizace**, a to včetně výzkumných organizací soukromoprávního charakteru. |
| Souhrnné náklady realizace za celé období | **Nepředpokládá se financování za využití prostředků RRF**.  Výdaje na implementaci opatření budou čerpány v rámci výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI. Konkrétní rozpočtová alokace na implementaci opatření se odvíjí od možností výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI. S ohledem na skutečnost, že má být opatření realizováno i v období po roce 2026 (a to nejméně do roku 2030), aktuálně není možné celkovou rozpočtovou alokaci přesně kvantifikovat. Očekává se nicméně, že v letech 2025–2026 bude na realizaci opatření alokováno celkem cca 15 mil. EUR. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Podpora na implementaci opatření bude poskytována organizacím pro výzkum a šíření znalostí na financování jejich nehospodářských činností vykonávaných podle odst. 19 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01). Pokud budou příjemci této podpory či další účastníci věcně příslušných projektů podpory vykonávat i hospodářské činnosti, budou tyto hospodářské činnosti výlučně vedlejší povahy a budou vykazovat doplňkový charakter k hlavním nehospodářským činnostem rozvíjeným na základě odst. 20 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01). Při poskytování podpory bude postupováno plně **v souladu s Rámcem pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01)**. |
| Uveďte dobu implementace | **2024–2026** (realizace programu EXCELLENCE po schválení vládou ČR)  Implementace opatření bude pokračovat i po roce 2026, a to minimálně do roku 2030. |